



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

17 июня 20 19 г.

№ 96/1

г. Москва

О требованиях к специальному программному обеспечению регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 4 Федерального закона от 29 мая 2019 года № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» и пунктом 5 части 2 статьи 4 Закона города Москвы от 22 мая 2019 года № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» Московская городская избирательная комиссия решила:

1. Утвердить требования к специальному программному обеспечению регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях Московской городской избирательной комиссии.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя Председателя Московской городской избирательной комиссии Ю.А. Ермолова.

Председатель комиссии

В.П. Горбунов

Секретарь комиссии

В.П. Попов



УТВЕРЖДЕНЫ
решением Московской городской
избирательной комиссии
от 17 июня 2019 г. № 96/1

ТРЕБОВАНИЯ
к специальному программному обеспечению регионального портала
государственных и муниципальных услуг города Москвы
(в ред. решений Московской городской избирательной комиссии от
18.07.2019 №102/3, от 23.07.2019 № 103/3)

1. Общие положения

Настоящие Требования разработаны в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» и Законом города Москвы от 22 мая 2019 года № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

1.1. Для целей настоящих Требований используются следующие основные понятия:

1) Избиратель, обладающий активным избирательным правом – гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории одномандатного избирательного округа, в котором проводится дистанционное электронное голосование;

2) Подсистема «Личный кабинет» Портала – персональный раздел государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы» (далее – Портал), предоставляющий пользователям Портала расширенные возможности доступа к размещенной на Портале информации, обращения за предоставлением государственных, муниципальных и иных услуг, использования сервисов Портала, в том числе подачи заявления о включении в список избирателей по избирательному участку для дистанционного электронного голосования и доступа к специальному программному обеспечению в подсистеме «Личный кабинет» Портала;

3) Полный доступ к подсистеме «Личный кабинет» Портала – наличие заполненных и верифицированных данных об избирателе:

- ФИО;
- Дата и место рождения;

- СНИЛС;
- Серия и номер паспорта;
- Адрес регистрации по месту жительства (по паспорту);
- мобильный телефон.

4) Специальное программное обеспечение регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы (далее – СПО) – совокупность информационных систем и технических средств, предназначенное для проведения дистанционного электронного голосования в Московскую городскую Думу седьмого созыва;

5) Анонимизация – набор программно-технических и организационных мер, применяемых в СПО, разрывающий связь между персоналией избирателя и его волеизъявлением;

6) Программно-аппаратный комплекс дистанционного электронного голосования (далее – ПАК) – комплекс средств автоматизации, установленный в помещении участковой избирательной комиссии по дистанционному электронному голосованию, предназначенный для проведения дистанционного электронного голосования, автоматизированного подсчета голосов избирателей, установления итогов дистанционного электронного голосования и составления протокола об итогах дистанционного электронного голосования.

2. Требования к СПО

2.1. Общие требования

2.1.1. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва», процедура идентификации избирателя, обеспечение информационной безопасности и тайны голосования, обработка персональных данных, обмен данными и защита обрабатываемой информации должны производиться с учетом требований, установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» и иными федеральными законами.

2.1.2. СПО должно функционировать на электронных устройствах избирателей, на которых может функционировать Подсистема «Личный кабинет» Портала.

2.1.3. Применяемые в СПО технологии шифрования, анонимизации и защиты информации должны обеспечивать достоверность и неизменность

сведений о волеизъявлении избирателя, тайну голосования, то есть невозможность сопоставления персоналии избирателя и его волеизъявления.

2.1.4. СПО должны обеспечивать прием заявлений (жалоб) избирателей в адрес участковой избирательной комиссии по дистанционному электронному голосованию и доставку указанных заявлений в соответствующую участковую избирательную комиссию.

(в ред. решения Московской городской избирательной комиссии от 23.07.2019 № 103/3)

2.2. Подача заявления избирателем

2.2.1. СПО должно предоставлять возможность избирателю подать заявление о включении в список избирателей избирательного участка для дистанционного электронного голосования (далее – заявление) в Подсистеме «Личный кабинет» Портала по форме, установленной Московской городской избирательной комиссией, при соблюдении следующих условий:

2.2.1.1. Избиратель обладает активным избирательным правом;

2.2.1.2. Избиратель имеет полный доступ к подсистеме «Личный кабинет» Портала;

2.2.1.3. Дата подачи заявления не ранее 00:00 24 июля 2019 года и не позднее, чем 00:00 5 сентября 2019 года.

2.2.2. В случае невыполнения условия 2.2.1.1. избиратель информируется о требованиях избирательного законодательства, которые предъявляются к наличию активного избирательного права.

2.2.3. В случае невыполнения условия 2.2.1.2. избиратель информируется о порядке получения полного доступа к подсистеме «Личный кабинет» Портала.

2.2.4. В случае невыполнения условия 2.2.1.3. избиратель информируется о сроках подачи заявления.

2.2.5. В случае выполнения вышеуказанных условий избирателю предлагается ознакомиться с порядком дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва. После ознакомления с порядком избиратель должен подтвердить этот факт путем проставления отметки в соответствующем поле заявления.

2.2.6. О факте приёма заявления избиратель информируется в Подсистеме «Личный кабинет» Портала.

2.3. Отзыв избирателем поданного заявления

2.3.1. СПО должно предоставлять возможность избирателю отозвать ранее поданное заявление о включении в список избирателей избирательного участка для дистанционного электронного голосования, подав

соответствующее заявление в Подсистеме «Личный кабинет» Портала, форма которого устанавливается Московской городской избирательной комиссией.

2.3.2. Информация об отозванных заявлениях сохраняется посредством СПО.

2.3.3. О факте отзыва заявления избиратель информируется в Подсистеме «Личный кабинет» Портала.

2.3.4. Избиратель, отозвавший заявления, вправе подать новое заявление в порядке и сроки, установленные разделом 2.2.

2.3.5. Периодичность подачи и отзыва заявлений должно быть ограничено одним заявлением в сутки.

2.4. Формирование списков избирателей

2.4.1. СПО должно обеспечивать возможность ежедневной передачи информации из заявлений избирателей, предварительно проверенных средствами СПО на предмет корректности данных, в Московскую городскую избирательную комиссию посредством защищенного канала связи, организованного между Порталом и Московской городской избирательной комиссией. Объем данных, передаваемых из заявления, устанавливается Московской городской избирательной комиссией.

2.4.2. Информация об отзыве заявления (дата написания заявления об отзыве) дополняет информацию из заявлений избирателей, передаваемую в соответствии с пунктом 2.4.1.

2.4.3. Полученные в соответствии с пунктом 2.4.1. сведения в течение дня, следующего за днем их получения, проверяются Московской городской избирательной комиссией на предмет наличия граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, а также призванных на военную службу.

2.4.4. Информация о наличии таких граждан, подавших заявления, ежедневно передается на Портал посредством защищенного канала связи, указанного в пункте 2.4.1.

2.4.5. Избиратели, указанные в пункте 2.4.4. информируются посредством СПО в подсистеме «Личный кабинет» Портала о факте отклонения их заявления по вышеуказанным причинам, а также о возможности получения разъяснений по указанным фактам в Московской городской избирательной комиссии.

2.4.6. Не позднее 10:00 6 сентября 2019 года на основе принятых от избирателей заявлений, за исключением избирателей, указанных в пунктах 2.3.2. и 2.4.4, Московской городской избирательной комиссией формируются электронные версии списков избирателей.

2.4.7. Электронные версии списков избирателей не позднее 12:00 6 сентября 2019 года направляются оператору Портала.

2.4.8. Электронные версии списка избирателей не позднее 10:00 7 сентября 2019 года становятся доступны на средствах ПАК соответствующего избирательного участка.

2.5. Формирование реестров на исключение избирателя из списков избирателей

2.5.1. Не позднее 10:00 6 сентября 2019 года на основе сформированной электронной версии списка избирателей, Московской городской избирательной комиссией формируются Реестры избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей по месту жительства, которые передаются в соответствующие избирательные комиссии в установленном порядке.

2.6. Информирование избирателя о дне голосования и зарегистрированных кандидатах

2.6.1. СПО должно обеспечивать возможность проводить информирование избирателя, подавшего заявление о включении в список избирателей избирательного участка для дистанционного электронного голосования, посредством push-сообщений на мобильных устройствах пользователя, СМС-сообщений, писем на адрес электронной почты, а также сообщений в Подсистеме «Личный кабинет» Портала о возможности дистанционно проголосовать в день голосования.

2.6.2. В случае отзыва заявления СПО должно производить информирование по вышеуказанным каналам о невозможности дистанционного электронного голосования.

2.6.3. В случае отзыва заявления и его повторной подачи информирование избирателя производится в соответствии с пунктом 2.6.1.

2.6.4. С 0.00 6 сентября 2019 года избирателям, включенным в электронную версию списка избирателей, в Подсистеме «Личный кабинет» Портала предоставляется возможность ознакомления с информационным материалом окружной избирательной комиссии, содержащим сведения о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в бюллетень дистанционного электронного голосования, в объеме, утвержденном соответствующей окружной избирательной комиссией. Указанный Информационный материал передается оператору Портала Московской городской избирательной комиссией.

2.7. Дистанционное электронное голосование

2.7.1. В день голосования для избирателей, включенных в электронную версию списка избирателей, посредством СПО обеспечивается возможность в период с 8.00 до 20.00 получить избирательный бюллетень дистанционного

электронного голосования и проголосовать на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва.

2.7.2. После авторизации избирателем в Подсистеме «Личный кабинет» Портала осуществляется переход на специальную форму для участия в дистанционном электронном голосовании. При переходе на специальную форму должна появляться форма («всплывающее» окно) с напоминанием избирателю о возможности (при необходимости) ознакомления с информацией о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в бюллетень дистанционного электронного голосования, в Подсистеме «Личный кабинет» Портала. После перехода на специальную форму для участия в дистанционном электронном голосовании на телефон, указанный избирателем в Подсистеме «Личный кабинет» Портала, средствами СПО формируется и направляется код подтверждения. Длина кода – не менее 5 случайных цифр.

2.7.3. После получения указанного кода избиратель получает возможность ввести его в отведенные поля специальной формы.

2.7.4. В случае некорректного ввода кода избирателю должна быть предоставлена возможность повторного ввода кода.

(в ред. решения Московской городской избирательной комиссии от 23.07.2019 № 103/3).

2.7.5. Если избиратель не может корректно ввести код подтверждения, то СПО предоставляет ему код подтверждения повторно (не чаще 1 раза в минуту). Количество вводов кода подтверждения ограничивается временем завершения голосования, до 20.00 по московскому времени.

(в ред. решения Московской городской избирательной комиссии от 23.07.2019 № 103/3).

2.7.6. После корректного ввода кода подтверждения в отведенные поля специальной формы избиратель должен получить форму с информацией о порядке проведения дистанционного электронного голосования, а также бюллетенем дистанционного электронного голосования без возможности осуществления волеизъявления.

2.7.7. Форма бюллетеня утверждается Московской городской избирательной комиссией, текст утверждается соответствующей окружной избирательной комиссией. По умолчанию все квадраты пусты.

2.7.8. После ознакомления с информацией и бюллетенем избиратель подтверждает факт ознакомления путем проставления отметки в специально отведенном поле формы и нажатием кнопки «Приступить к голосованию». Информация о подтверждении получения доступа к бюллетеню отражается в электронной версии списка избирателей в порядке, описанном в разделе 2.9.

2.7.9. После нажатия кнопки «Приступить к голосованию» должна запускаться процедура анонимизации, по завершению которой избирателю предоставляется возможность осуществить волеизъявление, путем проставления отметки в квадрате напротив одного из кандидатов в бюллетене дистанционного электронного голосования.

2.7.10. Избиратель должен иметь возможность выбрать лишь одного из кандидатов. Для подтверждения своего выбора избиратель должен нажать кнопку «Проголосовать». Если избиратель не выбрал ни одного из кандидатов, то кнопка «Проголосовать» должна быть неактивна.

2.7.11. Если избиратель выбрал одного из кандидатов и нажал на кнопку «Проголосовать», то сессия заканчивается, а избиратель информируется о том, что он принял участие в голосовании.

2.7.12. На осуществление своего волеизъявления избирателю даётся 15 минут, в связи с этим на форме рядом с бюллетенем должен отображаться таймер обратного отсчета. После истечения 15 минут кнопка «Проголосовать» должна становиться неактивной, сессия заканчивается, а избиратель информируется о завершении процедуры голосования.

(в редакции решения Московской городской избирательной комиссии от 18.07.2019 № 102/3)

2.8. Учет волеизъявления избирателя

2.8.1. После того, как избиратель осуществил своё волеизъявление, информация о выбранном им кандидате шифруется.

2.8.2. Зашифрованное волеизъявление избирателя учитывается СПО и отражается в зашифрованном виде на бумажном носителе и в электронном виде на печатающих устройствах и панелях отображения ПАК.

2.8.3. После завершения времени голосования в порядке, описанном в разделе 2.11, производится расшифровка каждого волеизъявления избирателей.

2.8.4. Выбранные методы шифрования в случае получения несанкционированного доступа к данным, должны не позволять расшифровать волеизъявление избирателя в течение не менее 12 часов.

2.8.5. Для повышения защищенности процедуры шифрования, а также для осуществления публичного контроля за процедурой шифрования/расшифрования волеизъявления избирателя должно производиться разделение каждого закрытого (приватного) ключа шифрования на не менее чем четыре части. Каждая из частей записывается в файл на flash-носителе, которые в свою очередь передаются для хранения в Московскую городскую избирательную комиссию, участковую избирательную комиссию избирательного участка дистанционного электронного голосования, Общественный штаб по наблюдению за выборами депутатов Московской городской Думы седьмого созыва, а также иным субъектам по решению Московской городской избирательной комиссии. Расшифровка волеизъявления избирателя должна быть возможна лишь при объединении при помощи СПО не менее чем $n-1$ частей закрытых (приватных) ключей, где n – общее количество частей, на которые разделены закрытые (приватные) ключи.

2.8.6. СПО должно обеспечивать возможность избирателю проверить правильность учета его голоса при установлении итогов дистанционного электронного голосования.

(в ред. решения Московской городской избирательной комиссии от 23.07.2019 № 103/3).

2.9. Ведение электронной версии списка избирателей

2.9.1. В случае выявления Московской городской избирательной комиссией фактов потери избирателем активного избирательного права в период с 10:00 6 сентября 2019 года по 20:00 8 сентября 2019 года СПО должно позволять незамедлительно, после получения указанной информации от Московской городской избирательной комиссии, исключать указанного избирателя из электронной версии списка избирателей, с последующим его информированием о невозможности принять участие в дистанционном электронном голосовании. В случае выявления Московской городской избирательной комиссией фактов реализации избирателем своего избирательного права в результате досрочного голосования СПО должно позволять исключать указанного избирателя из электронной версии списка избирателей, с последующим его информированием о том, что он уже принял участие в досрочном голосовании.

2.9.2. После подтверждения получения избирателем бюллетеня дистанционного электронного голосования в режиме реального времени в электронной версии списка избирателей соответствующего избирательного участка, отображаемой на средствах ПАК, проставляется отметка о получении избирателем бюллетеня.

2.9.3. В строке списка, соответствующей указанному избирателю, в поле, отведенном для паспортных данных, проставляются серия и номер паспорта из заявления избирателя.

2.9.4. После завершения голосования электронная версия списка избирателей соответствующего избирательного участка, отображаемая на средствах ПАК, подлежит распечатыванию в формате А3 при помощи специального программного обеспечения Портала на принтере, входящем в ПАК, в порядке, установленном Московской городской избирательной комиссией.

2.10. Отображение хода голосования на избирательном участке дистанционного голосования

2.10.1. В день голосования в период с 7.00 до выведения электронной версии увеличенной формы протокола об итогах дистанционного электронного голосования на средствах отображения ПАК должна выводиться в электронном виде следующая информация:

- Информационный материал, содержащий сведения о зарегистрированных кандидатах, фамилии, имена, отчества которых внесены в бюллетень дистанционного электронного голосования;
- Количество избирателей, включенных в список избирателей;
- Количество избирателей, получивших доступ к бюллетеням дистанционного электронного голосования;
- Количество избирателей, осуществивших волеизъявление;
- Зашифрованное волеизъявление избирателей;
- Процент принявших участие в выборах и в голосовании.

Для отображения информации должны быть использованы не менее двух панелей отображения.

2.10.2. В день голосования в период с 8.00 до 20.15 на средствах отображения ПАК на бумажном носителе должна выводиться следующая информация:

- обезличенная информация о факте получения избирателем бюллетеня дистанционного электронного голосования;
- зашифрованное волеизъявление избирателя.

Информация выводится двумя отдельными печатающими устройствами.

(в редакции решения Московской городской избирательной комиссии от 18.07.2019 № 102/3)

2.11. Установления итогов дистанционного электронного голосования

2.11.1. В течение 30 минут после завершения времени голосования ответственные сотрудники субъектов, которым в соответствии с пунктом 2.8.5. переданы части закрытых (приватных) ключей с помощью СПО осуществляют их объединение. После завершения процедуры объединения, закрытые (приватные) ключи могут быть использованы для расшифрования волеизъявления избирателей.

2.11.2. Запуск процедуры расшифрования волеизъявления избирателей соответствующего участка дистанционного электронного голосования запускает Председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка дистанционного электронного голосования при помощи ПАК, установленного на участке.

2.11.3. Ход расшифрования (общее количество зашифрованных бюллетеней, количество расшифрованных бюллетеней, а также процент расшифрованных бюллетеней), демонстрируется электронными средствами отображения ПАК на соответствующем участке дистанционного электронного голосования.

2.11.4. После расшифрования Председатель при помощи ПАК формирует электронную версию увеличенной формы протокола об итогах

дистанционного электронного голосования, которая отображается электронными средствами ПАК. Форма протокола об итогах дистанционного электронного голосования устанавливается Московской городской избирательной комиссией.

2.11.5. Данные для формирования электронной версии увеличенной формы протокола об итогах дистанционного электронного голосования берутся из электронной версии списка избирателей и расшифрованного волеизъявления избирателей соответствующего избирательного участка.

2.11.7. СПО должно позволять внести в электронную версию подготовленной электронной версии увеличенной формы протокола об итогах дистанционного электронного голосования сведения о количестве жалоб (заявлений), поступивших в участковую комиссию в день голосования.

2.11.8. СПО должно позволять сформировать и вывести на печать протокол об итогах дистанционного электронного голосования с печатью на нём машиночитаемого кода (QR-код), для последующего автоматизированного ввода данных из протокола в ГАС «Выборы».

2.12. Непосредственный (ручной) подсчет голосов

2.12.1. В случае принятия решения о проведении непосредственного (ручного) подсчета голосов Председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка дистанционного электронного голосования при помощи ПАК, установленного на участке, запускает процедуру распечатки волеизъявления избирателей.

2.12.2. Информация о волеизъявлении избирателей должна содержать информацию о зашифрованном и расшифрованном волеизъявлении каждого избирателя по форме, позволяющей удобным способом провести ручной пересчет и визуальную сверку данных, распечатанных в соответствии с пунктами 2.12.1. и 2.10.2.

2.13. Хранение информации о дистанционном электронном голосовании

2.13.1. После опубликования общих результатов выборов депутатов Московской городской Думы седьмого созыва информация о дистанционном электронном голосовании подлежит хранению в течение года.

2.13.2. Средствами СПО должен быть реализован механизм хранения и доступа к следующим сведениям:

- электронные версии списка избирателей;
- электронные версии реестров избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей по месту жительства;

- дата и время выдачи бюллетеней дистанционного электронного голосования избирателю;
- зашифрованное и расшифрованное волеизъявление избирателя;
- сформированные электронные версии протоколов об итогах дистанционного электронного голосования;
- техническая информация, позволяющая воссоздать процесс голосования.

2.13.3. Доступ к сведениям предоставляется по решению Московской городской избирательной комиссии.

2.13.4. В целях дополнительной защиты вышеуказанных сведений от изменения, блокирования или утери оператор Портала после опубликования результатов выборов депутатов Московской городской Думы седьмого созыва предоставляет их в Московскую городскую избирательную комиссию в виде массива данных, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью Департамента информационных технологий города Москвы с проставлением временной метки (Time Stamp), а также хэш-кода указанного массива данных.